



ISSN: 2074-1944

ВОЕННОЕ ПРАВО

Электронное научное издание

<http://www.voennoepravo.ru/>

№ 6 (46) 2017

Редакционный совет

1. Бут Надежда Дмитриевна, доктор юридических наук, заведующая отделом проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере экономики НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

2. Воронов Александр Федорович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры гражданского и арбитражного процесса юридического факультета Московского государственного университета

3. Зателепин Олег Кимович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права Военного университета

4. Корякин Виктор Михайлович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, заместитель директора Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

5. Маликов Сергей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, председатель диссертационного совета по специальности 20.02.03 Военное право, военные проблемы международного права Военного университета, профессор кафедры криминалистики Военного университета

6. Старцун Виктор Николаевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права Военного университета

7. Субанова Наталья Викторовна, доктор юридических наук, доцент, заместитель директора НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

8. Толкаченко Анатолий Анатольевич, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник Российского государственного университета правосудия (РГУП)

9. Туганов Юрий Николаевич, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник отдела проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия (РГУП)

Издается с 2001 г.

Научное направление периодического издания: — 12.00.00 Юридические науки; — 20.02.00 Военно-специальные науки (20.02.03 Военное право, военные проблемы международного права)

Издатель — коллектив редакции
Свидетельство о регистрации средства массовой информации

Эл 77-4305 от 16.01.2001 г.

Номер ISSN: 2074-1944

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

Решением президиума Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России от 30 сентября 2016 г. издание включено в **Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы результаты диссертационных исследований** (№ 1946 Перечня с 18 октября 2016 г.)

Главный редактор —

КОРЯКИН

Виктор Михайлович,
доктор юридических наук (20.02.03),
профессор (12.00.03)
e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru

Ведущий редактор —

ГУСЕЙНОВА

Альбина Джабаровна

Адрес в интернете

<http://www.voennoepravo.ru/>

СОДЕРЖАНИЕ

Безопасность, оборона, военное строительство

Дамаскин О. В. Военная безопасность России: современные проблемы и перспективы	6
Емельянова А. И., Шнякина Т. С. Система планирования военного строительства: современное состояние и перспективы развития	13
Овчаров О. А. Сущность правовой работы и её значение в организации обороны (военно-правовое и научно-богословское исследование)	21
Пономарев А. И. Соотношение понятий «стратегия», «доктрина», «концепция» в контексте теории обеспечения национальной безопасности	30
Щеблыкина И. В., Сидоров В. В. Современные особенности реализации геополитических проектов и перспективные направления криминологического обеспечения безопасности Российской Федерации	41

История военного права и военного законодательства

Глухов Е. А. Влияние вещных прав дворян на землю на боеспособность русского войска в допетровский период	50
Калинин А. А. Применение военно-уголовного законодательства в годы Великой Отечественной войны	56
Лужин К. Н., Снурницын Н. В. 150-летию образования Московского окружного военного суда посвящается (историко- правовой очерк)	60
Харитонов В. С. Об истории правового регулирования начальной военной подготовки в образовательных учреждениях нашего государства	67

Военные аспекты административного, финансового и трудового права

Герман Е. С. Проблемы правового регулирования мер административного принуждения, применяемых военнослужащими войск национальной гвардии Российской Федерации	71
Зайков Д. Е. Изменения грядут: статус работников военных организаций ожидают перемены	76
Ключиков И. А. Коррупционные риски наставничества: постановка вопроса	85
Скоробогатова М. В. Организационно-правовые основы деятельности пограничного отделения (пограничной заставы)	94
Трофимов М. В. Теоретические основы финансовой правосубъектности военных организаций	99
Холопова Е. Н., Луцай А. А. Механизм правового регулирования применения пограничными органами официального предостережения	110
Щербак С. И. Новые правила применения оружия сотрудниками государственной охраны: продолжение процесса унификации	116

Гражданско-правовые аспекты военного права

Моисеев Д. В. Особенности договора воздушной перевозки в деятельности военных организаций	126
---	-----

Тищенко А. Г.	
Контроль в сфере государственных закупок	131
Трофимов Е. Н.	
К вопросу о применении положений статьи 208 Гражданского кодекса Российской Федерации в части, касающейся сроков исковой давности при рассмотрении исков о выселении бывших членов семей военнослужащих из занимаемых жилых помещений	145
Социальные гарантии военнослужащих. Проблемы военной медицины	
Мананников Д. Ю.	
О необходимости совершенствования отдельных правовых норм, регулирующих вопросы медицинского обеспечения в военно-медицинских учреждениях (организациях) граждан, уволенных с военной службы	151
Мусаилов Г. Р., Сингилевич Д. А.	
Правовые основы подготовки военно-медицинских кадров в Вооруженных Силах Российской Федерации	158
Трофимов Е. Н.	
К вопросу о материальной ответственности военнослужащих, получивших (получавших) денежную компенсацию за наем (поднаем) жилья, после отказа от предложенного жилого помещения специализированного жилищного фонда	162
Харитонов С. С.	
К вопросу об обоснованности отказа военнослужащего от предоставляемого ему специализированного жилого помещения	167
Холиков И. В., Вовкодав В. С.	
Человеческий фактор безопасности полётов: военно-правовые аспекты	177
Военно-уголовное право. Криминология. Криминалистика	
Гуляев В. Г., Гуляев П. В., Горяинов А. В.	
Криминалистические и судебно-медицинские особенности проведения судебных экспертиз в процессе расследования контрабанды наркотических средств через Государственную границу Российской Федерации	180
Оноколов Ю. П.	
Мотивация преступлений, совершаемых военнослужащими во время ведения войн и иных боевых действий	187
Попов А. С.	
Теоретико-правовые аспекты криминализации незаконного перемещения через государственную границу товаров и иных предметов	196
Шеншин В. М.	
Самовольное оставление части или места службы как умышленное преступление	206
Проблемы юридической ответственности	
Воронцов А. А., Субанова Н. В.	
Некоторые вопросы привлечения к ответственности за воспрепятствование предпринимательской деятельности	211
Кириченко Н. С.	
К вопросу о материальной ответственности военнослужащих, проходящих военную службу в территориальном органе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации	217
Кыдыралиев К. Э.	
Некоторые проблемы правового регулирования материальной ответственности военнослужащих (анализ законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики)	220
Судебная деятельность. Прокурорский надзор. Правоохранительная деятельность	
Туганов Ю. Н., Сологуб Д. П.	
Роль прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства Российской Федерации (на примере Забайкальского края)	230

Минтягов С. А.	
Розыск похищенного (утраченного) военного имущества органами военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации	238
Харабет К. В.	
Органы военной полиции в системе мер профилактики наркоправонарушений военнослужащих	247
Шаболтанов И. А.	
Реализация военными прокурорами полномочий в арбитражном процессе по истребованию государственного имущества из чужого незаконного владения как эффективный способ защиты экономических интересов государства	254
Военные аспекты экологического и земельного права	
Лычев Д. И.	
Правовое обеспечение охраны атмосферного воздуха в России в рамках национальной экологической безопасности	262
Талыбов Р. А.	
Теоретико-правовая модель изъятия земельного участка для нужд обороны страны и безопасности государства	267
Военные проблемы международного права	
Вербицкая Т. В.	
Ответственность по защите равносильна интервенции?	272
Рыльская М. А.	
Нормы международного гуманитарного права: основные принципы ограничения к применению ядерного оружия	277
Рецензии на военно-правовые издания	
Корякин В. М.	
Командир воинской части как субъект нотариальной деятельности	282
Судебная практика	
Судебная практика по административным, гражданским и уголовным делам Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации	285

Военные аспекты экологического и земельного права

Правовое обеспечение охраны атмосферного воздуха в России в рамках национальной экологической безопасности

© Лычев Д. И.,
аспирант Российского университета транспорта
(МИИТ)

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые нормативные правовые акты, направленные на обеспечение экологической безопасности Российской Федерации. Основное внимание в исследовании уделено аспектам, связанным с охраной атмосферного воздуха.

Ключевые слова: экологическая безопасность, национальная безопасность, международное сотрудничество, атмосферный воздух, экологическая доктрина Российской Федерации.

Рецензент — В. И. Ивакин, кандидат юридических наук, доцент.

В современном мире правовое обеспечение экологической безопасности становится одним из приоритетных направлений государственной политики, что диктуется вызовами эпохи: террористические организации стали всё чаще использовать химическое оружие, существует и опасность применения биологического оружия. Однако существенной проблемой остается проблема загрязнения атмосферы, объективно сопровождающая технологическую революцию.

Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха в Российской Федерации на государственно-правовом уровне обеспечивается разработкой нормативных правовых актов, направленных на защиту страны в данном аспекте. Совокупность данных актов должны составлять, во-первых, международные договоры; во-вторых, акты, разграничивающие ответственность служб и ведомств в рамках национального права; в-третьих, акты, постулирующие конституционные и гражданские права человека; в-четвертых, акты, обеспечивающие безопасную для экологии деятельность нефте- и газодобывающего сектора Российской Федерации¹.

Ключевыми национальными нормативными правовыми актами, обеспечивающими национальную экологическую безопасность атмосферного воздуха, являются:

1) Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

Особую значимость в контексте нашего исследования имеет Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р, в котором прописаны стратегические цели государственной политики Российской Федерации в области экологии, в том числе и связанные с областью правовой охраны атмосферного воздуха. Данный акт формулирует 9 принципов, на которых базируется общегосударственная позиция в охране окружающей среды и обеспечении ее безопасности:

¹ Грешневиков А. Н., Протасов В. Ф. Проблемы экологической безопасности России // Право и безопасность. 2005. № 3 (16).

- 1) всеобъемлющая забота о природных системах Российской Федерации;
- 2) обеспечение рационального использования природных ресурсов;
- 3) обеспечение благоприятного состояния окружающей среды;
- 4) справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов;
- 5) предотвращение негативных экологических последствий;
- 6) отказ от проектов, наносящих вред или непредсказуемо влияющих на экологию;
- 7) платная основа природопользования;
- 8) открытость информации;
- 9) участие гражданского общества.

На обеспечение правовой защиты атмосферного воздуха во внутреннем контуре национальной безопасности — в рамках Государственной границы Российской Федерации — направлены следующие законодательные требования, закрепленные данным актом:

- 1) внедрение экотехнологий в хозяйственную деятельность;
- 2) развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного;
- 3) развитие экологически безопасных технологий ЖКХ;
- 4) производство товаров с максимально длительным сроком использования.

Отметим, что указанные требования повышают безопасность экологии на территории России, сохраняя и чистоту атмосферного воздуха, что необходимо для жизнедеятельности.

Специальные правовые положения направлены на законодательное закрепление мер по предотвращению экологического терроризма, который на сегодняшний день имеет широкое распространение. Экологическая доктрина Российской Федерации закрепляет 3 направления борьбы с «эко-террором»:

- 1) предотвращение диверсий и техногенных аварий;
- 2) предотвращение преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природных объектов;

3) предотвращение умышленных пожаров, вызывающих уничтожение экосистем, которые загрязняют атмосферный воздух.

Как показывают статистические данные, в последние десятилетия растет количество поджогов травы, которые уничтожают экосистемы и загрязняют атмосферный воздух (в том числе экосистему Байкала). За январь — июнь 2017 г. МЧС России выявлено 6019 поджогов, прямой материальный ущерб от которых составил 1018595 тыс. руб.¹. Однако отметим, что выявить умышленные поджоги травы именно с целью загрязнения атмосферного воздуха или другими преступными целями очень сложно.

Рассматривая меры ответственности за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха, обратимся к данным, приводимым в работах исследователей. Как отмечает Е. С. Михайлова², в КоАП РФ насчитывается 13 различных составов правонарушений в области охраны атмосферного воздуха. В УК РФ есть специальная статья, а именно ст. 251 УК РФ, которая предусматривает ответственность специально за загрязнение атмосферного воздуха. С нашей точки зрения, законодателю следует проработать и дополнить УК РФ новыми нормами в связи с вступлением в «век терроризма». Особенно стоит выделить и аспект поджога травы рядом с предприятиями, производственный процесс на которых связан с оборотом опасных веществ.

Учитывая, что загрязнение атмосферного воздуха на больших территориях может вызывать и массовый падеж скота в фермерских хозяйствах, необходимо законодательно защитить не только граждан Российской Федерации и лиц, находящихся на территории России, но и само сельское хозяйство. Атмосферный воздух и вода — главные составляющие в жизни людей, и их защита в современном мире выходит на пер-

¹ Сведения о пожарах и их последствиях за январь-июнь 2017 г. // Официальный сайт МЧС России. URL: http://www.mchs.gov.ru/activities/stats/Pozhari/2017_god (дата обращения: 5 сентября 2017 г.).

² Бобылев А. И., Ивакин В. И. Юридическая ответственность за нарушение правового режима природных объектов, природных ресурсов : монография. М. : Право и государство, 2007. С. 274.

вый план в любом государстве.

Если рассматривать внешнеполитическую деятельность государства, то для обеспечения экологической безопасности необходимо, прежде всего, развитие сотрудничества с сопредельными государствами, прежде всего, с США, КНР и странами Евросоюза.

В последние годы резко ухудшилась ситуация на приграничной территории в бассейне р. Амур, что объясняется негативным влиянием на экосистему реки строительства дамб и сброса промышленных отходов со стороны КНР. Особую тревогу вызывает то, что около 70% населения Хабаровска используют воду из этой реки¹. Самым сложным в этой ситуации становится отсутствие возможности принуждения со стороны Российской Федерации китайской стороны к прекращению загрязнения окружающей среды. В результате Хабаровский край на протяжении последних 20—30 лет живёт в довольно сложной обстановке.

Между Российской Федерацией и КНР существуют Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны, регулирования и воспроизводства живых водных ресурсов в пограничных водах рек Амур и Уссури 1994 г., которое регулирует данный аспект. В нём закреплены нормы о взаимодействии государств в охране водных ресурсов, чётко прописаны положения о контроле за водоёмами, указаны виды рыб, подлежащие охране, и урегулирован их вылов.

Так, согласно ст. 15 Правил по охране, регулированию и воспроизводству рыбных запасов в пограничных водах рек Амур и Уссури, входящей в вышеназванное Соглашение между РФ и КНР, запрещен сброс в рыбохозяйственные водоемы промышленных и городских отходов. Но, как показывают факты, приводимые в работах ученых, соглашение не работает. В 2005 г. был зафиксирован один из самых больших про-

мышленных выбросов в реку: в результате аварии 100 тонн промышленных отходов попали в реку Сунгари, которая является притоком реки Амур². Еще более показательным представляется тот факт, что на 2002 г. только 10% предприятий КНР были оборудованы очистными сооружениями, а некоторые предприятия КНР сознательно сбрасывают промышленные отходы в приток реки Амур³.

Уже эти свидетельства позволяют делать вывод, что на протяжении первых 10 лет подписанный договор не работал полностью. Опираясь на заявление Минприроды Хабаровского края, в соответствии с которым качество реки улучшилось с 4 класса до 3 (по пятибалльной шкале)⁴, можно говорить, что на данный момент ситуация начала улучшаться. Однако данная проблема имеет многоаспектный характер. Требуется учета то обстоятельство, что летом экологическая обстановка усугубляется вследствие испарений из открытого водоема. Именно это напрямую приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и тем самым подрывается национальная экологическая безопасность нескольких субъектов Российской Федерации. Мы полагаем, что в данной ситуации необходима разработка механизмов ответственности, которые учитывали бы интересы и субъектов Российской Федерации (особенно страдает Хабаровский край), и Монгольской Народной Республики (входит в экосистему реки Амур). Следовательно, необходим единый трехсторонний договор.

Обратимся к международному опыту. По нашему мнению, самый позитивный пример представляет законодательное регулирование сотрудничества в области охраны водной среды между США и Канадой. Законодательный акт «Boundary Waters Treaty»⁵

² Там же. С. 268.

³ Там же. С. 265.

⁴ Кудряшова Н. Экологией Амура обеспокоены власти провинции Хэйлунцзян и Хабаровского края // Аргументы и факты. 2017. URL: http://www.hab.aif.ru/society/ekologiyey_amura_obespokoeny_vlasti_provincii_heyhlunczyan_i_habarovskogo_kraya (дата обращения: 6 сентября 2017 г.).

⁵ Treaty between the United States and great britain relating to boundary waters, and questions arising between the United States and Canada // International Joint

¹ Лызова А. В. Влияние трансграничного загрязнения р. Амур на водные биологические ресурсы // Известия ТИНРО. 2007. Т. 148. С. 264, 268.

(«Договор о пограничных водах»), подписанный еще Британской империей в момент нахождения Канады в качестве доминиона, действует между государствами с 1909 г. и не потерял юридической силы, хотя прошло более 100 лет. Несмотря на то, что скрепился договор не от имени Канады, а от имени Британской империи, после обретения независимости Канада взяла обязательства и полностью их исполняет.

В соответствии со ст. IV Договора обе стороны обязуются не загрязнять пограничные водоемы, чтобы избежать вредных последствий для населения и имущества. Контроль за исполнением обязательств согласно ст. III осуществляется специально созданной Международной совместной комиссией.

Анализ рассмотренной в настоящей статье проблемы правового обеспечения экологической безопасности в России приводит нас к констатации необходимости учета следующих требований при подписании международных договоров Российской Федерации по вышеизложенной проблематике: во-первых, создавать комиссии, деятельность которых будет прописана в договоре; во-вторых, прописывать виды ответственности за нарушение условий договора и их объемы; в-третьих, определять судебный орган, где будут рассмотрены спорные ситуации.

Библиография

1. Бобылев, А. И. Юридическая ответственность за нарушение правового режима природных объектов, природных ресурсов : монография / А. И. Бобылев, В. И. Ивакин. — М. : Право и государство, 2007. — 320 с.
2. Грешневилов, А. Н. Проблемы экологической безопасности России / А. Н. Грешневилов, В. Ф. Протасов // Право и безопасность. — 2005. — № 3(16).
3. Лызова, А. В. Влияние трансграничного загрязнения р. Амур на водные биологические ресурсы / А. В. Лызова // Известия ТИНРО. — 2007. — Т. 148.
4. Тисленко, Д. И. Общественная опасность экологического терроризма / Д. И. Тисленко // Вестник ТГУ. — 2011. — № 6.

Legal protection of atmospheric air in Russia within the framework of national ecological safety

Lychev D. I.,

Ph.d. student at Russian University of Transport (MIIT).

Abstract. The article will consider the key regulatory and legal acts aimed at ensuring the environmental safety of the Russian Federation. First of all, this research will focus on the protection of atmospheric air.

Keywords: environmental safety, national security, international cooperation, atmospheric air, ecological doctrine of the Russian Federation.

Bibliography

1. Bobylev, A. I. Legal liability for violation of legal regime of natural objects, natural resources : monograph / A. I. Bobylev, V. I. Ivakin. — M. : Law and state, 2007. — 320 p.
 2. Greshnevikov, A. N. The problems of ecological safety of Russia / A. N. Greshnevikov, V. F. Protasov // Law and security. — 2005. — № 3(16).
 3. Lysova, A. V. Influence of transboundary pollution of the Amur river water-biological resources / A. V. Lysova // Izvestiya TINRO. — 2007. — Vol. 148.
 4. Tislenko, I. D. Public danger of ecological terrorism / D. I. Tislenko // Vestnik TSU. — 2011. — № 6.
-